

FIDEICOMISO EDUCACIÓN GARANTIZADA DEL DISTRITO FEDERAL

LICDA. ARACELI BERENICE HERNÁNDEZ CALDERÓN, DIRECTORA GENERAL DEL FIDEICOMISO EDUCACIÓN GARANTIZADA DEL DISTRITO FEDERAL, con fundamento en los artículos 1, 3, 4 y 8 apartado A, numeral 6 y 10, apartado B numeral 3 de la Constitución Política de la Ciudad de México; 42 de la Ley General de Educación; 2, 3 fracción III, 14, 44 fracción III, 47, 50, 51, 52, 64 70, 74 fracciones I, IV, IX, XX de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo y de la Administración Pública de la Ciudad de México; 1, 2, 5, 33 y 120 fracción III de la Ley de Educación del Distrito Federal; 4, 32, 33, 34 fracción I, 35, 36, 37, 38, 38 Bis y 42 de la Ley de Desarrollo Social para el Distrito Federal; 47, 50, 51 y 52 del Reglamento de la Ley de Desarrollo Social para el Distrito Federal; 1, 2 fracción XXVI, 15, 16, 18, 27, 124, 128 y 129 de la Ley de Austeridad, Transparencia en Remuneraciones, Prestaciones y Ejercicio de Recursos de la Ciudad de México; 13, 14, 15, 25, 28 y 29 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México; 10 del Reglamento para Someter a la Aprobación del Comité de Planeación del Desarrollo del Distrito Federal; Lineamientos para la Elaboración de las Reglas de Operación de los Programas Sociales para el Ejercicio 2019 publicados en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México el 31 de octubre de 2018; Contrato del Fideicomiso No. 2152-6 de fecha 21 de junio de 2007; Primer Convenio Modificadorio al Contrato del Fideicomiso de fecha 21 de diciembre del año 2007; Segundo Convenio Modificadorio al Contrato del Fideicomiso aprobado el 5 de noviembre de 2008; Tercer Convenio Modificadorio al Contrato del Fideicomiso aprobado el 27 de octubre de 2010; Cuarto Convenio Modificadorio al Contrato de Fideicomiso No. 2152-6 de fecha 01 de julio de 2011, y Acuerdo número SE/08/003/19, tomado en la Octava Sesión Extraordinaria del Comité Técnico del Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal, celebrada el 12 de julio de 2019, así como las demás disposiciones legales aplicables, y

CONSIDERANDO

I.- El 26 de septiembre del año en curso, el Comité Técnico de esta entidad celebro la Tercera Sesión Ordinaria del 2019, en la cual mediante acuerdo S0/03/010/19 toma conocimiento de las modificaciones a las Reglas de Operación del Programa Social denominado Programa de Becas Escolares de la Ciudad de México, “Mi Beca para Empezar”, y a fin de cumplir con los objetivos específicos del Programa, esta Entidad realiza la segunda modificación a las Reglas de Operación ampliando la fecha de registro y con ello la activación.

II.- De conformidad con lo establecido en los artículos 129 de la Ley de Austeridad, Transparencia en Remuneraciones, Prestaciones y Ejercicio de Recursos de la Ciudad de México y 10 del Reglamento para Someter a la Aprobación del Comité de Planeación del Desarrollo del Distrito Federal; Este Fideicomiso considera que no es necesario someter para aprobación del Comité de Planeación del Desarrollo de la Ciudad de México (COPLADE) las modificaciones a las Reglas de Operación toda vez que no versan sobre el alcance o modalidades de sus programas, cambios en la población objetivo, o cualquier otra acción que implique variaciones en los criterios de selección de beneficiarios, montos o porcentajes de subsidios, apoyos y ayudas; por lo que tengo a bien emitir el siguiente:

AVISO

POR EL QUE SE DAN A CONOCER LA SEGUNDA MODIFICACIÓN A LAS REGLAS DE OPERACIÓN DEL PROGRAMA SOCIAL DENOMINADO PROGRAMA DE BECAS ESCOLARES DE LA CIUDAD DE MÉXICO, “MI BECA PARA EMPEZAR”

Nombre del Programa Social y Dependencia o Entidad Responsable

Nombre del Programa: Programa de Becas Escolares de la Ciudad de México, Mi Beca para Empezar

Entidad Responsable: Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal (FIDEGAR) con ejecución coordinada con la Secretaría de Inclusión y Bienestar Social (SIBISO) y la Autoridad Educativa Federal en la Ciudad de México.

Unidades Administrativas involucradas en la operación del programa social y unidades de apoyo técnico operativo:

Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal (FIDEGAR); Dirección Operativa de Programas para la Ciudad; Secretaría de Inclusión y Bienestar Social (SIBISO) y la Autoridad Educativa Federal en la Ciudad de México.

Ejecución coordinada: El Programa Mi Beca para Empezar se ejecuta de manera coordinada con:

- I. La Autoridad Educativa Federal en la Ciudad de México, con apego al acuerdo de colaboración firmado por ambas instituciones.
- II. La Secretaría de Inclusión y Bienestar Social de la CDMX, con apego al acuerdo de colaboración firmado por ambas instituciones.

Las responsabilidades y actividades de las entidades involucradas en la ejecución del Programa de Becas Escolares de la Ciudad de México se encuentran establecidas en el acuerdo de colaboración, dentro de las cuales se encuentra:

- **Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal (FIDEGAR):** registro y envío de información a la Secretaría de Inclusión y Bienestar Social (SIBISO)
- **Autoridad Educativa Federal en la Ciudad de México:** vinculación y acceso a los centros educativos, así como actualización de altas y bajas de los beneficiarios y envío de información al Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal.
- **Secretaría de Inclusión y Bienestar Social de la CDMX:** entrega de apoyo económico a través de transferencia monetaria mensual a los beneficiarios.

II. Alineación Programática

La alineación programática del Programa Mi Beca para Empezar se elabora con

base en tres instrumentos fundamentales y estratégicos en la estructura política y normativa de nuestra ciudad; esto es, la Constitución de la Ciudad de México; la Ley de Desarrollo Social; y, por último, el Plan de Gobierno 2018-2024.

a) Constitución de la Ciudad de México

Mi beca para Empezar contribuye al cumplimiento y está alineado con el artículo 9 de la Carta Magna que plantea:

*Las autoridades adoptarán las medidas necesarias para que progresivamente, se erradiquen las desigualdades estructurales y la pobreza, y se promueva el desarrollo sustentable, que permita alcanzar una **justa distribución de la riqueza y del ingreso entre personas**, familias, grupos sociales y ámbitos territoriales.*

En ese mismo artículo se establece:

Todas las personas tienen derecho a un mínimo vital para asegurar una vida digna en los términos de esta Constitución.

Así, la Constitución tiene un mandato incontrovertible y proactivo de actuación para el gobierno de la Ciudad de México en cuanto a la necesidad de eliminar las enormes desigualdades que existen en nuestra ciudad y establecer diversos mecanismos que permitan caminar hacia la institucionalización del derecho al mínimo vital para toda la población. Esto constituye una de las grandes conquistas consagradas en la Constitución, la cual, para materializarse, requiere de la articulación de programas universales de garantía de los ingresos familiares, como el que se presenta en este documento. El primer paso que se da en ese sentido en el presente gobierno es Mi beca para Empezar, que, al estar dirigido a niñas y niños inscritos en escuelas públicas primarias y secundarias, y en Centros de Atención Múltiple de nivel primaria y secundaria (CAM), cumple también el objetivo de garantizar los derechos a la niñez de la educación.

De esta forma, el artículo 8 de nuestra Constitución establece el Derecho Universal a la Educación, en los siguientes términos:

En la Ciudad de México **todas las personas tienen derecho a la educación en todos los niveles**, al conocimiento y al aprendizaje continuo. Tendrán acceso igualitario a recibir formación adecuada a su edad, capacidades y necesidades específicas, así como la garantía de su permanencia, independientemente de su condición económica, étnica, cultural, lingüística, de credo, de género o de discapacidad (...) **Atendiendo al principio rector del interés superior de la niñez, las autoridades velarán por el pleno ejercicio del derecho de las niñas y de los niños a recibir educación**, garantizando su acceso y respetando su pleno cumplimiento (...) Las autoridades de conformidad con su ámbito de competencia, establecerán acciones afirmativas destinadas a

prevenir o compensar situaciones de desventajas o dificultades de grupos vulnerables, con el fin de procurar su permanencia en el sistema educativo.

En este mismo artículo se plantea que.

Las autoridades tomarán las medidas tendientes a prevenir y evitar la deserción escolar en todos los niveles. Las leyes locales establecerán apoyos para materiales educativos para estudiantes de educación inicial y básica, así como un apoyo económico para los estudiantes de educación media superior.

El Gobierno de la Ciudad ha implementado toda una estrategia para la inclusión y permanencia de los menores en la educación, garantizando este derecho, realizando acciones para remover obstáculos y establecer apoyos económicos para los estudiantes. La expresión más clara de lo anterior lo constituye el programa Mi Beca Para Empezar, que diseña e implementa un sistema de becas para todo el alumnado de escuelas públicas, en los niveles de primaria y secundaria, y en los Centros de Atención Múltiple a nivel primaria y secundaria.

b) Ley de Desarrollo Social para el Distrito Federal

Uno de los principios más ambiciosos, integradores y complejos de aplicar de la Ley de Desarrollo Social es el que establece que los programas sociales, en la medida de sus posibilidades, deberán tener un carácter universal. La universalidad supone, sin lugar a duda, el principal dispositivo que garantiza el alcance, la amplitud y la capacidad estratégica de la Política Social para incrementar su impacto y generar una contribución duradera y decisiva al bienestar de la población. En ese sentido, el Programa Mi Beca para Empezar, al cubrir al conjunto de estudiantes de las escuelas públicas primarias, secundarias y de los CAM de nivel primaria y secundaria de la Ciudad de México, define una perspectiva nítidamente universal de política pública. Así, el actual Programa se alinea al mandato legal de promoción de derechos sociales universales, como el de la educación, que establece la mencionada legislación.

c) Plan de Gobierno 2018-2024

Asimismo, el Plan de Gobierno para el sexenio define, entre sus ejes programáticos, uno orientado al fomento de la igualdad y los derechos sociales, entre ellos la educación. En ese sentido, en la medida en que el Programa Mi Beca para Empezar contribuye a fortalecer el sistema local de becas y a robustecer la función socialmente integradora del modelo educativo de la Ciudad, se alinea armoniosamente con lo establecido por el Plan de Gobierno del sexenio.

III. Diagnóstico

Antecedentes

El Programa Social Mi Beca Para Empezar es un programa de nueva creación, el cual entrará en operación en septiembre de 2019. Por sus alcances, dimensión y cobertura proyectada, se trata de una Política Social inédita a nivel local y nacional. Sin embargo, la política de otorgar becas en la Ciudad tiene varios antecedentes; entre los que se encuentran las transferencias monetarias a estudiantes de preparatoria, que han permitido garantizar el acceso social a los sistemas educativos, siendo esta una estrategia de intervención que cuenta con una gran amplitud de precedentes en la Ciudad. Sin embargo, en lo que respecta a estudiantes de educación especial, primaria y secundaria, los programas instaurados en previas administraciones tenían una cobertura limitada.

Así, se identifica el Programa Becas Escolares para Niñas y Niños en Condiciones de Vulnerabilidad Social (Más Becas, Mejor Educación), que otorga el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México, cuyo comienzo data del mes de marzo del 2001 y que actualmente cubre a 23 mil 715 niñas y niños. En contraste, la cobertura de Mi Beca para Empezar se otorgará aproximadamente a 1 millón 100 mil estudiantes.

Otro programa de Becas, como el de Niñas y Niños Talento, ha funcionado en la Ciudad de México. En este caso, el acceso es restringido, ya que únicamente se entrega la beca de aproximadamente 300 pesos mensuales a niños y niñas matriculados en escuelas públicas que tuvieran una calificación superior a 9, teniendo una cobertura menor a 100 mil estudiantes en 2019. Este diseño, al estar basado en el aprovechamiento escolar, contribuye a reproducir desigualdades y a reforzar tendencias ya consolidadas entre quienes cuentan con buen desempeño académico, con lo que se agudizan las desventajas de quienes se encuentran en una situación de partida desfavorecida, no obstante que, todas las niñas y todos los niños tienen talento. Es relevante considerar que, como ha sido señalado por la literatura especializada, el rendimiento académico de los niños y niñas tiene una relación directa con las condiciones socioeconómicas del hogar. En ese sentido, Mi Beca Para Empezar supone la extensión, ampliación, universalización y democratización de las políticas públicas de becas, de las que han prevalecido hasta ahora.

Mi Beca Para Empezar contribuye a la universalización de las becas para los estudiantes de toda la Ciudad, considerando que en 2019 el Gobierno Federal estableció las Becas para el “Bienestar Benito Juárez”, política que ofrece una transferencia monetaria universal a todos los estudiantes matriculados en escuelas públicas del nivel medio superior. En Mi Beca Para Empezar el apoyo económico es individual, universal y se entrega a los padres o los tutores de cada estudiante mediante una Tarjeta Electrónica en la que se realizarán las transferencias monetarias por niño, a fin de que las familias tengan un recurso estable a lo largo del ciclo escolar.

Problema Social Atendido por el Programa

El Programa Social Mi Beca para Empezar persigue contribuir a la resolución de dos problemas sociales interconectados; la deserción escolar y la precariedad de

los ingresos familiares. Se trata, lógicamente, de una contribución limitada, incapaz por sí misma de solventar el conjunto de determinantes de tipo estructural que afectan a la reproducción de tales problemas, cuyas causas y efectos son multifacéticos y ampliamente complejos. No obstante, como se refería, ambos problemas sociales se encuentran claramente imbricados; se ha acreditado, empírica y teóricamente, a nivel nacional y comparado, una correlación positiva y significativa entre el nivel de ingreso del núcleo familiar y su logro educativo. Es por ello por lo que las políticas de becas han operado históricamente, en disímiles épocas y contextos, como instrumentos privilegiados de integración social.

De acuerdo con estadísticas del Banco Mundial, en 2015, en México, sólo 46 de cada 100 niñas y niños que ingresaron a la primaria egresaron de la educación media superior¹. Resulta evidente que el problema de la deserción escolar tiene una mayor incidencia en los niveles medio y medio superior. Esto se encuentra ya atendido por la Beca Benito Juárez del Gobierno de México, que ha sido mencionada en los antecedentes. No obstante, el alcance de la política normada por las presentes Reglas de Operación se extiende hasta la secundaria, precisamente el nivel en el que empieza a aflorar el problema de la deserción educativa. Si bien en la primaria resulta minoritario, aunque todavía preocupante, se ha mostrado que contar con un ingreso constante, aunque sea mínimo, permite reducir el estrés, lo que beneficia el ambiente familiar y por tanto el aprovechamiento, cuestión que debe ser atendida desde la primaria. En ese sentido, en comparación con el nivel primario, el problema de la no asistencia de las niñas y de los niños a la escuela secundaria toma una envergadura superior, que posteriormente se amplificará en el estrato medio-superior. Así, en la medida en que Mi Beca Para Empezar propone una estrategia universal de cobertura que incluye y protege a las niñas, niños y adolescentes desde la primaria hasta la secundaria se prevé conseguir efectos positivos en el problema del abandono y aprovechamiento escolar. Así, según cifras de INEGI para el conjunto de la nación:

En el país, a partir de los datos que proporciona la Encuesta Intercensal 2015, 98 de cada 100 niños de 6 a 11 años asisten a la escuela (97.7%), en tanto que dos de cada 100 niños de este grupo (263 041), no van a la escuela. En el grupo de 12 a 17 años se incrementa la no asistencia escolar. En 2015 hay 2.2 millones de adolescentes que no asisten a la escuela, es decir, 16.2% deberían estar cursando la secundaria o el nivel medio superior y no es así²

Históricamente se ha subrayado la predominancia del problema de la deserción escolar en el nivel medio superior, lo que, según algunos especialistas, para el caso de México, es un enfoque limitado. Así:

Es necesario, pero insuficiente, el énfasis preponderante en la educación media superior, cuando la SEP intenta resolver el problema del abandono escolar puesto que, al hacerlo, se obvia la considerable cantidad de adolescentes que no concluye la

educación básica, entre quienes destacan los que desertan en el de nivel secundaria³

En ese sentido, las cifras y estadísticas educativas son elocuentes al señalar que, además de la transición crítica al nivel medio superior, otro parteaguas delicado en la vida académica de las niñas, niños y jóvenes mexicanos acaece en la secundaria. De acuerdo con datos oficiales, la eficiencia terminal en la secundaria sufre un grave retroceso, en comparación con el mismo dato aplicado a la primaria. Así, en el país la eficiencia terminal en la primaria es de 98%, mientras que en la secundaria retrocede hasta el 86.2%, con cifras de 2016-2017.⁴ Aunque en la Ciudad de México se reportan estadísticas educativas que muestran una elevada cobertura y limitada presencia del abandono escolar en los niveles secundario y primario, el Programa Mi Beca Para Empezar, al ser considerado de forma integral con la intervención federal en el nivel medio-superior, apunta a contribuir a la erradicación de cualquier vestigio de abandono temprano de los estudios en la Ciudad.

Entre las causas del abandono escolar, INEGI señala lo siguiente en lo relacionado con el nivel medio:

¹ <http://www.comie.org.mx/congreso/memoriaelectronica/v14/doc/2207.pdf>

² https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2018/poblacion2018_Nal.pdf

Las causas por las que la población no asiste a la escuela son complejas y multifactoriales. La información obtenida del Módulo de Trabajo Infantil 2017, indica que la principal razón por la que los niños de 12 a 14 años abandonan la escuela es por falta de interés, aptitud o requisitos para ingresar a la escuela (48.3%) y por la falta de recursos económicos (14.2 por ciento).

Vale la pena detenerse en estas cifras. La falta de aptitudes o requisitos para ingresar a la escuela secundaria tiene su origen, en una buena proporción, en las privaciones vividas por los estudiantes durante la educación primaria, por lo que conviene establecer mecanismos que estimulen el aprovechamiento de las niñas y los niños de 6 a 12 años, lo que mejorará, a largo plazo y de forma estructural, la permanencia de los menores en el sistema educativo. De esta manera, el apoyo económico se engarza con los demás componentes educativos que se impulsan desde la presente administración: un programa de capacitación en ciencias y matemáticas para profesores de educación básica; un programa de apoyo para mantenimiento menor a las escuelas (Mejor Escuela), el programa PILARES, que incluirá también becas para estudiantes de bachillerato en línea y la creación de la Universidad Rosario Castellanos.

Dado que la literatura especializada señala insistentemente al factor económico como una variable clave y neurálgica para explicar la deserción escolar en cualquiera de sus niveles⁵, se enaltece la perspectiva asumida por el Programa Mi Beca Para Empezar, en la medida en que busca atajar una de las causas del abandono escolar. Como se señala, el Programa contribuye a construir un sistema universal de becas para todos los estudiantes de las escuelas públicas de la Ciudad de México, en cuanto articula una política pública ampliamente

complementaria y sinérgica con la diseñada por la administración federal. Ello supone, para la Ciudad, un gran avance en materia de universalización de los derechos, así como expectativas fundadas de completa erradicación del problema de la deserción en la Capital.

Más allá del abandono escolar, el Programa Mi Beca Para Empezar pretende contribuir al fortalecimiento del conjunto del sistema educativo local. El establecimiento de una beca para quienes asisten a la educación básica en escuelas públicas refuerza la centralidad de los servicios educativos públicos como garantes de derechos de ciudadanía y de integración y movilidad social. Lo anterior involucra el efecto colateral de coadyuvar a reivindicar y a reconocer a la escuela pública como institución fundamental y eje vertebrador de cualquier sistema democrático y social. En esa lógica, considerando las limitadas atribuciones que la Ciudad de México tiene en el área de la educación básica, junto con el Programa Mejor Escuela, la presente estrategia supone una

³<http://www.redalyc.org/pdf/270/27035790003.pdf>

⁴https://www.planeacion.sep.gob.mx/Doc/estadistica_e_indicadores/principales_cifras/principales_cifras_2016_2017_bolsillo.pdf

⁵<http://www.comie.org.mx/congreso/memoriaelectronica/v14/doc/2207.pdf>

e inédita iniciativa de la administración local para contribuir a la universalización del derecho humano a una educación pública, inclusiva y de calidad.

Así, el impacto de la transferencia en los hogares más pobres puede ser estratégica, al contribuir a la satisfacción de algunas necesidades básicas, como alimentación, transporte o vestido; de igual forma, puede generar una aportación decisiva para arraigar a los estudiantes al sistema educativo e impactar en su aprovechamiento. Ello en la medida en que se atienden a los determinantes materiales y económicos, que sin duda constituyen frenos y obstáculos al desempeño académico y a la integración educativa temprana en la Ciudad de México.

El segundo problema social que la iniciativa busca contribuir a mitigar es el referido a la precariedad de los ingresos familiares. Previamente a cualquier consideración, es relevante considerar que, como se subraya, ambos problemas (abandono escolar y precariedad del ingreso familiar) están íntimamente vinculados, en la medida en que hemos visto que la variable económica es un elemento clave para explicar la deserción. En ese sentido, si la variable económica explica parte de la deserción escolar, es necesario identificar y reconocer que son también de tipo económico algunas de las causas que limitan o frenan la calidad y función social de nuestro sistema educativo, en la ciudad y en el conjunto de la nación.

Como se ha hecho referencia en la alineación programática, un eje fundamental del Programa es su contribución a la garantía del derecho al Mínimo Vital

consagrado en la Constitución de la Ciudad de México. Su redacción final es el producto de un complejo, polémico y vivo debate entre las y los constituyentes de la Ciudad y responde a una de las tendencias más vanguardistas a nivel internacional en materia de desarrollo social; el reconocimiento, también, del ingreso como derecho básico de ciudadanía y garantía de la libertad. En la medida en que vivimos en sociedades de mercado en las que la amplia mayoría de los productos y servicios básicos para la reproducción de la vida individual y colectiva se proveen a través de esta institución corresponde a los estados sociales y democráticos del Siglo XXI garantizar el acceso a bienes de primera necesidad a través del ingreso. Así, la discusión internacional sobre la renta mínima se ha revitalizado progresivamente a nivel nacional e internacional; su aceptación es creciente entre círculos y sectores cada vez más amplios de académicos, especialistas e, inclusive, empresarios y organizaciones internacionales.

La propuesta del Mínimo Vital o de la Renta Básica parte de varias premisas teóricas fundamentales. En primer lugar, es necesario proteger el ingreso familiar, individual y colectivo, ante la fragilidad y desregulación creciente que afecta al mercado laboral en México y en el mundo. El acceso a un empleo digno y de calidad, otrora llave para alcanzar la condición plena de ciudadanía se encuentra en franco retroceso, producto de la reestructuración internacional de las relaciones laborales, de la pérdida de mecanismos institucionales de negociación del factor trabajo, del avance del poder global del capital y del proceso de automatización. En las sociedades europeas de posguerra- y en menor medida, aunque también, en América Latina- el empleo fue el auténtico pivote sobre el que gravitaba todo el andamiaje de la condición de ciudadano, así como los dispositivos, en ocasiones escasos y limitados, de acceso al bienestar individual y colectivo, como la seguridad social o el consumo.

Como se refiere, la precarización creciente de los mercados de trabajo ha incorporado la agenda de la renta básica a la discusión sobre política social y económica a todos los niveles. En el mismo sentido, los procesos de tecnificación y robotización del empleo ocasionan la consecuencia de que el trabajo socialmente necesario será cada vez menor. Es decir, nos encontramos en la encrucijada de una transición de época; entre una sociedad salarial, basada en el empleo como corazón de la actividad económica y pilar de la integración social, a sociedades y economías que cuentan con capacidades crecientes de producir ingentes e inéditos volúmenes de riquezas con cada vez menos trabajo. Ello reactualiza también la discusión pública y académica sobre fiscalidad, redistribución de la riqueza y política social. A partir de lo anterior, el establecimiento de un ingreso periódico, constante y seguro para más de un millón de estudiantes de la Ciudad de México matriculados en escuelas públicas supone un salto decisivo en el horizonte de comenzar a construir los instrumentos y la infraestructura para un ingreso universal. En ese sentido, consideramos que el Programa Mi Beca Para Empezar supone una innovación decisiva de Política Social en México, por cuanto abona a la consolidación de la universalidad y abre la ventana para avanzar en la garantía del derecho a la renta básica.

En ese sentido, precisamente uno de los efectos esperados de la introducción de

un ingreso universal es el fortalecimiento de la calidad de los mercados de trabajo y el incremento de la masa salarial. Así, al establecerse un mecanismo de garantía de ingreso extra salarial, ajeno a las lógicas y avatares ciclotímicos del mercado, es razonable prever, en términos de incentivos, que los salarios experimentarán algún tipo de recuperación, la cual será, sin dudas, correlativa al alcance, cobertura y monto de las políticas y transferencias implementadas. Además del vector de protección, hay una idea sólida y sugerente sobre la libertad individual y colectiva en sociedades de mercado que atraviesa la propuesta del ingreso universal; nadie debería verse forzado a aceptar condiciones salariales y de trabajo indignas. En ese sentido, podemos pensar también en el alcance contra cíclico de una política de esta naturaleza, en la medida en que permite a las familias sortear y resistir ante escenarios de estancamiento, desaceleración o crisis económica.

Las estadísticas respaldan los anteriores planteamientos. Según datos del Consejo de Evaluación del Desarrollo Social de la Ciudad de México (Evalúa), estimados con la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, ENIGH 2016, la mediana del ingreso (50%) en la Ciudad de México fue de \$5,482 pesos mensuales por persona⁶. Si ubicamos los tres deciles más bajos, la mediana del ingreso se ubicaba en ese año entre \$1,123 y \$2,515 pesos mensuales. En determinados casos, por tanto, el impacto de la transferencia monetaria puede ser ampliamente significativa desde el punto de vista de los ingresos de los hogares más pobres de la Ciudad.

Así, la tabla 1 muestra el impacto esperado, por decil de ingreso, de la transferencia Mi Beca Para Empezar, considerada en conjunto con el Programa Útiles Escolares:

Tabla 1. Cobertura del Programa y estimación del impacto en el ingreso per cápita de los hogares beneficiarios, por deciles de ingreso en la Ciudad de México, 2016

Deciles	% Población beneficiada	Cambio en la mediana del ingreso en los hogares beneficiarios*
I	70%	9%
II	64%	6%
III	58%	4%
IV	49%	3%
V	38%	2%

⁶ Ingreso ajustado a Cuentas Nacionales, sin considerar el valor estimado de la renta propia.

La anterior tabla muestra dos indicadores de relevancia. En primer lugar, en términos de cobertura, al beneficiar a los estudiantes matriculados en escuelas públicas, se logra un efecto que claramente favorece a los deciles más pobres y a los sectores más vulnerables de la sociedad. De esta forma, con mi Beca para Empezar se beneficia al 70% de las personas en el decil I, el más pobre de la Ciudad; el porcentaje se reduce conforme avanzan los deciles, pero aun en el decil IV se tiene una cobertura de casi 50%. Ello se relaciona con el hecho de que los deciles más pobres suelen tener un número de hijos promedio mayor en edad de estudiar y que asisten a escuelas públicas.

Asimismo, no sólo en términos de cobertura, sino también en relación con el cambio en ingreso estimado después de la transferencia el impacto es mayor en la medida en que el decil corresponde a los estratos más pobres. Así, en el decil más bajo estaríamos rozando el 9% de cambio en el ingreso por persona, lo cual resulta ampliamente significativo, particularmente si se considera el efecto multiplicador que tiene un incremento de esta naturaleza en los ingresos de los hogares más desfavorecidos y el destino esperado de dicho remanente. Sobre esto último, como se ha señalado, los recursos podrían dirigirse a la adquisición de bienes básicos y primordiales, los cuales pueden tener un impacto estratégico en el aprovechamiento escolar de los estudiantes, tales como alimentación, vestido, materiales o transporte.

Además, como se sugiere, el impacto se amplifica, por cuanto no tiene el mismo efecto, desde el punto de vista del consumo, la demanda y las necesidades insatisfechas, un incremento del 9% en el ingreso por persona de los hogares más pobres que un incremento en el mismo porcentaje en los hogares más ricos o, inclusive, de clase media. Como se sabe, en los hogares con menos ingreso, el balance entre ahorro, inversión y consumo está desequilibrado a favor de este último, lo que auspicia la hipótesis del impacto multiplicador, en términos sociales y económicos, de la medida. Lo anterior muestra, en cuanto a los impactos estimados en términos de cobertura y de ingreso, la presencia de una política ampliamente progresiva y redistributiva, lo que, además, se logra quebrando el principio de focalización e integrando el de universalidad, tal y como mandata la Constitución de la Ciudad de México y la Ley de Desarrollo Social para el DF.

III.3. Definición de la Población Objetivo del Programa Social

Población Potencial

La población potencial del Programa Social se define como el conjunto de la población estudiantil perteneciente al nivel básico de primaria, secundaria y educación especial de la Ciudad de México. Se identifican 1,327,888 niñas, niños y adolescentes⁷ matriculados en escuelas primarias, secundarias y especiales, públicas y privadas de la Ciudad de México. No obstante, la amplia mayoría de quienes cuentan con un riesgo superior de experimentar necesidades insatisfechas y carencias son, sin duda, los que asisten a escuelas públicas.

Población Objetivo

La población objetivo se define como las niñas, niños y adolescentes inscritos en el Ciclo Escolar 2019-2020 en el nivel básico de primaria, secundaria y educación especial de escuelas públicas de la Ciudad de México. De acuerdo con la SEP, el total de alumnos inscritos en primarias públicas es de 652,661; 370,875 en secundaria públicas; y en educación especial de nivel primaria y secundaria 10,051, lo que da un total de 1,033,587 estudiantes. [Fuente: Autoridad Educativa Federal de la Ciudad de México, Estadística Educativa 2018-2019]. Se estima que esta cifra podría aumentar hasta en un millón cien mil como resultado del ingreso de estudiantes de escuelas privadas a escuelas públicas de los niveles primaria y secundaria o por el traslado de escuelas públicas foráneas a la Ciudad de México, con lo que se elevaría en ese caso a un total de hasta 1 millón 133 mil la población objetivo. Como se reitera, se considera que quienes cuentan con un riesgo superior de experimentar mayor intensidad en sus carencias y en los problemas públicos identificados son las niñas, niños y adolescentes que están matriculados en escuelas públicas, por cuanto es el sistema universal y gratuito al que todos, independientemente de su condición socioeconómica, pueden acceder.

⁷ Desarrollo Informático Arturo Rosenblueth, SEP, AEF.

Población Beneficiaria

La población beneficiaria del programa será igual a la población objetivo. Por tanto, la cobertura del programa es universal y plena (100%) con respecto a su población objetivo y ampliamente mayoritaria con relación a su población potencial (superior al 80%). Se beneficiará, así, a todos los estudiantes del nivel básico que estudian en las aproximadamente 4 mil 8 escuelas públicas de niveles primaria, secundaria y CAM de primaria, secundaria y laboral de la Ciudad de México.

Como se muestra en la Tabla 2, tomando únicamente a la población beneficiada en escuelas públicas primarias y secundarias, el tamaño promedio de los hogares beneficiados es mucho mayor que el de los no beneficiados por el programa, siendo esta una de las características que distingue a hogares pobres de los no pobres. El tamaño promedio del hogar es más elevado entre los pobres, por lo que la estrategia tiende a beneficiar a los hogares que más lo necesitan.

Tabla 2. Tamaño de los hogares beneficiados y beneficiarios por hogar en la Ciudad de México, 2016

Hogares según si reciben beneficio	Tamaño de hogar	Beneficiarios por hogar	x
No beneficiarios	2.76	0.00	
Beneficiarios	4.64	1.45	
Total	3.23	0.36	

Fuente: Estimaciones Evalúa CDMX, con base en la ENIGH, 2016

En ese sentido, se proyecta y estima otro efecto claramente progresivo en el hecho de que son los hogares más grandes y, por tanto, los que cuentan con mayores necesidades y carencias, los que serán en mayor medida beneficiados por la Política. Lo anterior se observa también analizando el impacto financiero en los hogares.

La Tabla 3 muestra una estimación del beneficio promedio a otorgar a los hogares de la Ciudad de México, que será de 465 pesos, y aumentará en aquellas familias que cuenten con un mayor número de hijos en edad escolar. Lo anterior enfatiza la idea de que se trata de una estrategia progresiva, por cuanto beneficiará a quienes tienen más hijos y, también por ello, necesidades.

Tabla 3. Promedio de beneficiarios por hogar y monto promedio de transferencia por hogar, Ciudad de México, 2016

		Promedio beneficiarios por hogar	Transferencia promedio por hogar
Beneficiarios promedio	primaria	0.92	\$294.43
Beneficiarios promedio	secundaria	0.53	\$171.48
Total		1.45	\$465.91

Fuente: Estimaciones Evalúa CDMX, con base en la ENIGH, 2016

Objetivo General

El objetivo general del Programa Social es mejorar el ingreso de los hogares con hijos inscritos en educación primaria, y secundarias públicas, en Centros de Atención Múltiple de nivel primaria, secundaria y laboral, para contribuir a erradicar la deserción escolar, mejorando el aprovechamiento académico y arraigando a los niños y niñas a la educación básica de la Ciudad de México, contribuyendo así a fortalecer el sistema educativo público.

Asimismo, se protegerá la economía familiar mediante la garantía de una transferencia segura, periódica y constante. Al tiempo que se incentiva y promueve una mayor permanencia de las niñas y los niños en el sistema público de educación básica, así como un mejor aprovechamiento de los servicios educativos, se contribuye a proteger un nivel mínimo de consumo y bienestar para las familias, particularmente para las más vulnerables.

En ese sentido, el programa entregará una beca de 330 pesos mensuales a niñas, niños y adolescentes matriculados en escuelas públicas básicas (nivel primaria y secundaria) y de 400 pesos mensuales para los inscritos en Centros de Atención Múltiple de nivel primaria, secundaria y laboral, de los meses de septiembre a junio. La beca será transferida mensualmente.

Objetivos Específicos

- Entregar gratuitamente y de forma universal una tarjeta electrónica a los padres, madres o tutores de todas las niñas, niños y adolescentes matriculados en escuelas públicas primarias y secundarias de la Ciudad de México, en la que se depositarán 330 pesos mensuales de septiembre a junio (3,300 pesos anuales).
- Entregar gratuitamente y de forma universal una tarjeta electrónica a los padres, madres o tutores de todas las niñas, niños y adolescentes matriculados en Centros de Atención Múltiple de nivel primaria, secundaria y laboral, de la Ciudad de México, en la que se entregará 400 pesos mensuales de septiembre a junio (4,000 pesos anuales).
- Desincentivar la deserción y el abandono escolar motivado por causas económicas.
- Fortalecer el ingreso familiar mediante el establecimiento del derecho a una transferencia universal para todas las niñas y todos los niños inscritos en la educación pública básica.
- Establecer un mecanismo de protección social y garantía mínima del ingreso familiar ante la contracción general de los salarios e inestabilidad crónica del mercado laboral.
- Articular, en conjunto con el Gobierno de México, un Sistema Integral de Becas para la Ciudad de México que promueva y defienda el derecho social a la educación desde la primaria hasta el nivel superior universitario.
- Contribuir a la eliminación de los factores, condiciones o situaciones que generan desigualdad o inequidad en el acceso a servicios educativos e ingresos; garantizar la igualdad de oportunidades, el derecho a la educación y coadyuvar a erradicar la discriminación social por razones socioeconómicas.
- Promover y fortalecer el sistema público de enseñanza básica en la Ciudad de México como institución fundamental de integración social y bienestar.
- Contribuir al fortalecimiento de la identidad y del aprovechamiento académico de las niñas y los niños de educación básica, promoviendo la equidad, la participación y la integración social.

Alcances

Como se señala en la alineación programática, la política contribuye al derecho social a la educación y al derecho constitucional al mínimo vital. Ambos, interconectados, suponen reconocer la responsabilidad del estado en la promoción, tutela y garantía de los derechos humanos y del bienestar del conjunto de la población. Al mismo tiempo, el programa rompe con las políticas de focalización, que han mostrado, según la literatura, sus limitaciones en las últimas décadas para promover la integración social, reducir la pobreza y mitigar las desigualdades. Así, algunos problemas de la focalización han sido destacados:

- Cuando es territorial, la focalización a zonas de muy bajo desarrollo social tiene la desventaja de que puede generar conflicto vecinal, sobre todo en zonas limítrofes; pero lo más grave es que quedan excluidas las personas pobres que viven en

zonas con nivel medio o alto de desarrollo social.

▪

Cuando la focalización se basa en un criterio de nivel socioeconómico, ocurre que, dado que la pobreza es una condición dinámica, se tiene que establecer un mecanismo de “verificación de quién es y quién no es pobre”. Es decir, se debe estar comprobando con regularidad quien ha salido o bien ha caído en la pobreza.

Siempre hay errores de focalización muy elevados con ambos criterios; la articulación de estrategias universales contribuye a mitigarlos.

En ese sentido, la literatura especializada en el tema de las diferencias entre programas focalizados y universales destaca que cada día se vuelve evidente que los defensores de la focalización no toman en cuenta “el costo de no llegar”; es decir, el costo de los errores de exclusión, basando sus conclusiones exclusivamente en los errores de inclusión. Los daños pueden ser irreversibles e irreparables y afectan las finanzas públicas (gastos futuros en salud por malnutrición) y el potencial de crecimiento económico (bajo rendimiento laboral). En el caso que nos ocupa se buscaría promover la permanencia y mejor desempeño de estudiantes en escuelas públicas.

En América Latina generalmente son los gobiernos nacionales los que otorgan apoyos basados en transferencias, excepto en Río de Janeiro, donde se da un complemento al programa Bolsa Familia y, hasta este año, la Ciudad de México. Con el programa Mi Beca Para Empezar, nuestra ciudad continuaría con su vocación de otorgar un programa de esta relevancia, además de que sería la primera Ciudad en América Latina en ofrecer una política tan amplia, ambiciosa e innovadora para la infancia.

V. Metas Físicas

En el ejercicio fiscal 2019 se otorgarán apoyos económicos a través de la entrega de una tarjeta electrónica en la cual se realizarán transferencias monetarias mensuales de septiembre a diciembre, por un monto de \$330 pesos por niña o niño inscrito en escuelas públicas de nivel primaria y secundaria de la Ciudad de México. La matrícula proyectada para el ciclo escolar 2019-2020 es de 1,023,536 menores (652,661 alumnos de primaria y 370,875 en secundaria públicas).⁸

También, se otorgarán apoyos económicos a través de la entrega de una tarjeta electrónica en la cual se realizarán transferencias monetarias mensuales de septiembre a diciembre, por un monto de 400 pesos por alumno inscrito en los Centros de Atención Múltiple de nivel primaria, secundaria y laboral de la Ciudad de México, cuya matrícula es de 10 mil 051 estudiantes.

En total se apoyará a aproximadamente hasta 1'100,000 (Un millón cien mil) alumnas y alumnos inscritos en escuelas públicas de educación primaria, secundaria y en los CAM de nivel primaria, secundaria y laboral, de la Ciudad de México. En este estimado se considera a los estudiantes que cambien de escuelas privadas a públicas de los niveles de primaria y secundaria de Educación

Básica o de traslado de escuelas públicas foráneas a la Ciudad de México. La transferencia electrónica de los apoyos se realizará durante los meses de septiembre, octubre, noviembre y diciembre del 2019.

En el mes se realizarán hasta 2 dispersiones, debido a que habrá periodo de inscripción de los estudiantes de nuevo ingreso.

CON S	ETAP A	ACCIÓN	2019				
			AG O	SE P	OC T	NO V	DI C
1	1	Publicación de las Reglas de Operación	X				
2		Difusión y divulgación	X	X	X	X	X
3		Publicación de la Convocatoria	X		X		
4		Registro electrónico a “Mi Beca para Empezar”	X	X	X	X	X
5		Validación de inscripción con apoyo de la Autoridad Educativa Federal		X	X	X	X
6	2	Entrega de tarjeta electrónica a nuevo ingreso y/o extemporánea		X	X	X	X
7		Activación de tarjeta electrónica a nuevo ingreso y/o extemporánea		X	X	X	X
8		Campaña de Medios Digitales (de permanencia)	X	X	X	X	X
9	3	<u>Transferencia monetaria por parte de SIBISO 2 por mes</u>		X	X	X	X
10	4	Publicación de Padrón de Beneficiarios	marzo de 2020				
11	5	Evaluación del Programa Social	La Evaluación del Programa Social se realiza al término de la ejecución del programa según lineamientos emitidos por el Consejo de Evaluación de Desarrollo Social.				

⁸ Cifra sujeta a modificaciones de acuerdo al número de estudiantes inscritos en el ciclo 2019-2020.

Tabla 4. Cronograma de aplicación del Programa

VI. Programación Presupuestal

Presupuesto total

El presupuesto autorizado es de 1, 470, 200,000.00 (MIL CUATROCIENTOS SETENTA MILLONES DOSCIENTOS MIL PESOS 00/100 M.N.) correspondiente al Capítulo 4000 “Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas”, destinado a la entrega de apoyos económicos mensuales por alumno inscrito en el Ciclo Escolar 2019-2020 en escuelas primarias y secundarias públicas, y Centros de Atención Múltiple de nivel primaria, secundaria y laboral, de la Ciudad de México, durante el ejercicio fiscal 2019.

Costo Unitario por Beneficiario

Cada beneficiario del Programa de Becas Escolares de la Ciudad de México, Mi Beca Para Empezar recibirá en su tarjeta electrónica el monto de:

\$330.00 (TRESCIENTOS TREINTA PESOS 00/100 M.N.) mensuales por alumno inscrito en escuelas públicas primarias y secundarias de la Ciudad de México.

\$400.00 (CUATROCIENTOS PESOS 00/100 M.N.) mensuales por alumno inscrito en los Centros de Atención Múltiple de nivel primaria, secundaria y laboral, de la Ciudad de México.

Costo de operación

Costo Indirecto Presupuestal: Para la operación del programa, se destinarán recursos para el pago de servicios financieros que se generen con motivo de la entrega de la transferencia monetaria a la población beneficiaria del programa.

VII. Requisitos y Procedimientos de Acceso

Difusión

Formas de difusión del programa:

- a) Gaceta Oficial de la Ciudad de México.
- b) Portal de internet del Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal (FIDEGAR)
<https://www.fideicomisoed.cdmx.gob.mx>.
- c) Portal de internet de la Secretaría de Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación <https://www.seciti.cdmx.gob.mx>.
- d) Portal de internet del Sistema de Información del Desarrollo Social (SIDESO)
<http://www.sideso.cdmx.gob.mx>.
- e) Portal de internet de la Secretaría de Inclusión y Bienestar Social (SIBISO)
<https://www.sibiso.cdmx.gob.mx>.
- f) Portal de internet del Gobierno de la Ciudad de México
<https://www.cdmx.gob.mx>.
- g) Portal de internet de la Autoridad Educativa Federal de la Ciudad de México
<https://www.gob.mx/aefcm>.
- h) Publicación en dos periódicos de mayor de circulación de la Ciudad de México.

El Programa de Becas Escolares de la Ciudad de México, Mi Beca para Empezar se difundirá adicionalmente, entre la Comunidad Escolar- profesores, padres y madres de familia y estudiantes- conforme a lo acordado con la Autoridad Educativa Federal en la Ciudad de México y personal del FIDEGAR, a través de carteles y/o medios impresos que se instalarán en las escuelas públicas. Además, se organizarán sesiones informativas para que los servidores públicos del gobierno de la Ciudad den a conocer el nuevo programa en las escuelas públicas. En cualquier caso, FIDEGAR garantizará que exista información accesible, clara y de calidad en las escuelas públicas a disposición de los potenciales interesados, así como personas encargadas de difundir el programa.

Para solicitar información sobre el trámite de inscripción a Programa de Becas Escolares de la Ciudad de México, “Mi Beca para Empezar”, se podrá acudir al Módulo de Atención Ciudadana, ubicado en la planta baja de las instalaciones del FIDEGAR, calle Bucareli 134, colonia Centro, alcaldía Cuauhtémoc C.P. 06040, Ciudad de México, en un horario de lunes a jueves de 9:00 a 18:00 horas y viernes de 9:00 a 15:00 horas o llamar al número 11021750.

Requisitos de acceso

El único requisito de acceso al programa es ser alumno(a) inscrito(a) en escuela pública de primaria o secundaria, o de los Centros de Atención Múltiple de nivel primaria, secundaria y laboral, en la Ciudad de México. La forma de acceder al Programa será mediante convocatoria pública, que será publicada en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México; Sistema de Información del Desarrollo Social (SIDESO) y al menos 2 periódicos de mayor de circulación de la Ciudad de México.

Procedimientos de acceso

Para acceder al programa social en el ejercicio fiscal 2019:

Para los estudiantes que **si cuentan** con una tarjeta electrónica activada y validada por FIDEGAR:

1. Registrarse en línea en la página oficial del Programa **Mi Beca para Empezar** en el siguiente link: <https://www.mibecaparaempezar.cdmx.gob.mx>; en el apartado de inscripción.
2. La inscripción será cotejada y validada con los expedientes entregados a los programas sociales “Útiles Escolares Gratuitos” y “Uniformes Escolares Gratuitos” de SIBISO, durante el periodo del ejercicio fiscal 2019.

Para los estudiantes que **no cuentan** con una tarjeta electrónica activada y validada por FIDEGAR:

1. Se publicará un aviso en la página oficial de **Mi Beca para Empezar**, en el portal web del Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal y en

Redes Sociales oficiales del programa, por el que se dan a conocer fechas y horarios que el Programa **Mi Beca para Empezar** determine para la entrega de tarjetas electrónicas en las instalaciones del Fideicomiso Educación Garantizada, ubicado en calle Bucareli, N° 134, piso 1, colonia Centro, alcaldía Cuauhtémoc, C.P. 06040, en la Ciudad de México con un horario de atención de lunes a jueves de 9:00 a 18:00 y viernes de 9:00 a 15:00 horas.

2. Activar la tarjeta electrónica.

Registrarse en línea en la página oficial del Programa **Mi Beca para Empezar** en el siguiente link:

<https://www.mibecaparaempezar.cdmx.gob.mx>; en el apartado de inscripción.

3. Entregar la siguiente documentación en original (para cotejo) y en copia de los siguientes documentos:

a) Documentación oficial comprobatoria en la que conste que la o el menor de edad se encuentre inscrito en una escuela pública de nivel primaria, secundaria o Centros de Atención Múltiple de nivel primaria, secundaria y laboral. Para este ejercicio fiscal deberá proporcionar el formato de inscripción del Ciclo Escolar 2019-2020.

b) Clave Única de Registro de Población (CURP) del menor

c) Identificación oficial del padre, madre o tutor (INE y/o IFE, licencia de conducir, cédula profesional, pasaporte, y/o constancia de trámite respecto de la solicitud de reconocimiento de condición de refugiado).

La Autoridad Educativa Federal en la Ciudad de México, a través de un convenio de colaboración, validará el padrón de beneficiarios que le sea entregado por FIDEGAR, verificando que el alumno o alumna se encuentre inscrito en una escuela pública de nivel primaria y/o secundaria de la Ciudad de México, o de los CAM de primaria, secundaria y laboral.

Una vez realizado el registro en línea, podrán imprimir una constancia de registro que se extenderá a través del Portal Web del Programa Mi Beca para Empezar.

No existen pagos retroactivos por lo que los apoyos económicos se depositarán a partir de la fecha de inscripción y de la confirmación de los datos necesarios para la dispersión de recursos.

En el caso de que se presente una situación coyuntural de contingencia, desastre o emergencia en la Ciudad de México, los procedimientos de acceso al Programa Social pueden variar, en cuyo caso, el Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal (FIDEGAR) emitirá los lineamientos específicos para tal coyuntura, en colaboración con la Autoridad Educativa Federal de la Ciudad de México, los cuales serán en apego a los lineamientos emitidos por la autoridad declarante de dichos estados.

Una vez que las personas solicitantes sean incorporadas al Programa Mi Beca Para Empezar formarán parte de un padrón de personas beneficiarias que

conforme a lo establecido por la Ley de Desarrollo Social para el Distrito Federal será de carácter público, siendo reservados sus datos personales, de acuerdo con la normatividad vigente, los cuales en ningún caso podrán emplearse para propósitos de proselitismo político, religiosos o comerciales ni para ningún otro fin distinto a las presentes reglas de operación.

En ningún caso las y los servidores públicos procederán de manera diferente a lo establecido en las presentes reglas de operación.

FIDEGAR establecerá mecanismos transparentes, claros, expeditos y de calidad para canalizar y dar respuesta a quienes por alguna razón prevista en las presentes Reglas de Operación soliciten el apoyo y no sean incorporados al programa.

VII.4 Requisitos de permanencia, causales de baja o suspensión temporal

Requisitos de permanencia:

Continuar inscrito como alumno(a) en una Institución Pública de primaria o secundaria, o de los Centros de Atención Múltiple de nivel primaria, secundaria y laboral, de Educación Básica ubicada en la Ciudad de México.

Procede la baja al programa en los siguientes casos:

Por baja del beneficiario del plantel educativo público de la Ciudad de México.

Falsedad en la documentación del expediente o cualquier tipo de simulación para la obtención del beneficio económico.

Por no recoger la tarjeta electrónica en los tiempos y formas establecidas.

FIDEGAR establecerá mecanismos ágiles, expeditos, oportunos y eficientes para la entrega-recepción de la tarjeta electrónica.

VIII. PROCEDIMIENTO DE INSTRUMENTACIÓN

Operación

Las actividades, acciones y gestiones que se realizan a efecto de entrega de apoyo económico a los beneficiarios será el siguiente:

1.- Difusión y divulgación del programa. 2.-

Publicación de la Convocatoria.

3.- Elaboración de una guía operativa del Programa Mi Beca para Empezar

4.- Registro electrónico a **Mi Beca para Empezar** en la página web

<https://www.mibecaparaempezar.cdmx.gob.mx>

5.- Validación de inscripción con apoyo de la Autoridad Educativa Federal.

6.- Entrega de tarjeta electrónica, en el caso de ser alumnos de nuevo ingreso y/o cambio de plantel

7.- Activación de tarjeta electrónica, en el caso de ser alumnos de nuevo ingreso.

8.- Transferencia monetaria por parte de SIBISO (mensual, los primeros diez días del mes).

En el transcurso del mes se realizarán hasta 2 dispersiones, debido a que

habrá periodo de inscripción de los estudiantes de nuevo ingreso.

9.- Publicación de Padrón de Beneficiarios.

La ejecución de las actividades será de manera coordinada entre el Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal, a través de la Dirección Operativa de Programas para la Ciudad, Secretaría de Inclusión y Bienestar Social (SIBISO) y la Autoridad Educativa Federal en la Ciudad de México, conforme al siguiente cronograma.

Cronograma de actividades		
Autoridad responsable	Actividad	Tiempo estimado
Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal en coordinación con Autoridad Educativa Federal en la Ciudad de México	Difusión y divulgación del programa.	5 meses (agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre)
Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal	Publicación de la Convocatoria	1 mes (agosto)
Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal en coordinación con Autoridad Educativa Federal en la Ciudad de México	Registro electrónico a Mi beca para Empezar	5 meses (agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre)
Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal en coordinación con Autoridad Educativa Federal en la Ciudad de México	Validación de inscripción con apoyo de la Autoridad Educativa Federal	4 meses (septiembre, octubre, noviembre y diciembre)
Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal	Publicación de Padrón de Beneficiarios en página web del Programa Social	1 mes (marzo 2020)

Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal	Entrega de tarjeta electrónica a nuevo ingreso y/o extemporáneo	3 meses (septiembre, octubre y noviembre)
Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal	Activación de tarjeta electrónica a nuevo ingreso y/o extemporáneo	4 meses (septiembre, octubre, noviembre y diciembre)
<u>Secretaría de Inclusión y Bienestar Social</u>	<u>Transferencia monetaria mensual</u>	4 meses (septiembre, octubre, noviembre, diciembre)

Tabla 5. Cronograma de actividades del Programa Mi Beca para Empezar Los datos personales recabados durante el registro e inscripción serán protegidos, incorporados y tratados conforme a la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México y la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados de la Ciudad de México.

En cumplimiento al artículo 38 de la Ley de Desarrollo Social para el Distrito Federal, toda la promoción y difusión del Programa, así como los formatos y papelería oficial que se entregue a las y los beneficiarios deberá contener la siguiente leyenda:

"Este Programa es de carácter público, no es patrocinado ni promovido por partido político alguno y sus recursos provienen de los impuestos que pagan todas y todos los contribuyentes. Está prohibido el uso de este Programa con fines políticos electorales, de lucro y otros distintos a los establecidos. Quien haga uso indebido de los recursos de este Programa en la Ciudad de México, será sancionado de acuerdo con la ley aplicable y ante la autoridad competente".

Todos los formatos y trámites a realizar en el Programa serán gratuitos.

Se invitará a las personas participantes o beneficiarias del programa social a diversas actividades de formación e información como: pláticas, talleres, cursos, encuentros o foros sobre los diversos tipos y modalidades de violencia de género, así como la capacitación en materia de derechos de las mujeres. Durante los procesos electorales, en particular, en las campañas electorales no se suspenderá el programa social, sin embargo, atendiendo a los principios de imparcialidad, equidad y neutralidad que deben observarse en los procesos

electorales, los beneficios del programa social no serán entregados en eventos masivos o modalidades que afecten el principio de equidad en la contienda electoral. La ejecución de este programa social se ajustará al objeto y reglas de operación establecidas, evitando su utilización con fines electorales distintos al desarrollo social, en el marco de los procesos electorales, para evitar en todo momento, su vinculación con algún partido político, coalición o candidatura particular.

Supervisión y Control

El Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal, a través de la Dirección Operativa de Programas para la Ciudad realizará la supervisión de la operatividad del programa a través del personal que este determine, y mediante los sistemas de información correspondientes, supervisión que servirá para el análisis del desempeño, eficiencia y efectividad en la aplicación del programa.

El Órgano Interno de Control de la dependencia a cargo de instrumentar la política social en la Ciudad de México tendrá a su cargo la supervisión y control de todos los programas sociales que operen en la Ciudad de México, a través de los mecanismos e instrumentos que para tal fin establezca.

Procedimiento de queja e inconformidad ciudadana.

Queja ante FIDEGAR

En caso de queja respecto de los trámites y/o servicios del Programa, el interesado(a) podrá acudir a la Dirección de Asuntos Jurídicos del Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal, ubicada en la calle Bucareli N°134, piso 9, colonia Centro, alcaldía Cuauhtémoc, C.P. 06040, Ciudad de México, en un horario de lunes a jueves de 10:00 horas a 14:00 horas y de 16:00 horas a 18:00 horas y viernes de 10:00 horas a 14:00 horas, en donde deberá presentar por escrito su queja, señalando los presuntos hechos que la constituyen, nombre completo del interesado(a), matrícula, institución, plantel, dirección, teléfono y su correo electrónico, en caso de ser menor de edad se deberán incluir los datos del padre, madre o tutor, así como adjuntar los documentos relacionados con los hechos en los que funda la queja, y demás información señalada en los procedimientos para la Resolución de Quejas ante el Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal.

El término para presentar la queja será de quince días hábiles, contados a partir del día en que se haya generado el hecho que la motivó.

De presentar alguna carencia u omisión el escrito inicial, se prevendrá a la parte quejosa para que en el término de cinco días hábiles subsane esa falta u omisión. De no presentarse personalmente la/el quejoso(a), tutor o representante legal a ratificar su escrito de queja, ésta se declarará nula.

La Dirección de Asuntos Jurídicos del FIDEGAR solicitará, al área donde se hayan originado los hechos motivo de queja, rinda un informe detallado del asunto,

adjuntando las pruebas que sustenten su dicho, en un plazo de cinco días hábiles, contados a partir de la recepción del oficio de requerimiento; lo anterior a fin de que dentro del término de cuarenta y cinco días hábiles contados a partir de la recepción del escrito de queja, la Dirección de Asuntos Jurídicos, emita el dictamen que resulte procedente para dar atención a la queja, y de ser necesario, brinde la orientación correspondiente, salvo dilaciones en el procedimiento que justifique y motive el atraso en la emisión del dictamen mencionado.

En el presente procedimiento está prohibida cualquier forma de discriminación sea por acción u omisión, por razones de origen étnico o racial, género, edad, discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias o identidad sexual o de género, estado civil, apariencia exterior o cualquier otra análoga y demás establecidas en el artículo 5 de la Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación del Distrito Federal. Por lo anterior, se ofrecerán las facilidades necesarias en el procedimiento de queja a la población indígena, personas con alguna discapacidad y a la población LGBTTTIQ, la violación a esta disposición será sancionada conforme al marco jurídico vigente en la Ciudad y las personas beneficiarias podrán acudir al Consejo para Prevenir y Eliminar la Discriminación de la Ciudad de México, COPRED, para su investigación. En todo lo no previsto en las presentes Reglas de Operación respecto de las quejas presentadas ante el Fideicomiso se aplicarán el procedimiento para la Resolución de Quejas previsto en la normatividad aplicable del Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal a través del área correspondiente.

FIDEGAR establecerá mecanismos transparentes, claros, expeditos y de calidad para canalizar y dar respuesta a quienes formulen apelación por haber sido dados de baja definitiva o temporal o por haber sido suspendidos.

Queja ante la Secretaría de la Contraloría General de la Ciudad de México

Procede la queja ciudadana, en contra de los actos de las personas servidoras públicas que, en el ejercicio de sus funciones, incurran en faltas administrativas, artículos 49 y 51 de la Ley de Responsabilidades Administrativas de la Ciudad de México. La interposición de la queja se podrá presentar ante la Secretaría de la Contraloría General de la Ciudad de México, ubicada en avenida Tlaxcoaque N° 8, colonia Centro, alcaldía Cuauhtémoc, C.P. 06090, en la Ciudad de México, o en su página oficial <http://www.contraloria.cdmx.gob.mx>

Si así lo amerita la queja, se dará inicio a un procedimiento administrativo disciplinario, el cual puede concluir sancionando al servidor(a) público(a) que incurrió en la responsabilidad.

Denuncia de delitos electorales

El mecanismo para brindar a la ciudadanía información para denunciar cualquier delito electoral es la línea telefónica INETEL (01800 433 2000).

X. Mecanismos de Exigibilidad

Como lo menciona la Ley de Desarrollo Social para el Distrito Federal (publicada en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el 23 de mayo de 2000), la exigibilidad es el derecho de las y los habitantes que a través de un conjunto de normas y procedimientos, los derechos sociales sean progresivamente exigibles en el marco de las diferentes políticas y programas del Gobierno de la Ciudad de México y de la disponibilidad presupuestal con que se cuente; por lo que las y los beneficiarios y aspirantes a formar parte del programa pueden hacer efectivos sus derechos y exigir el acceso a los servicios garantizados.

El Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal tendrá a la vista del público los requisitos, derechos, obligaciones, procedimientos y plazos para que las personas beneficiarias puedan acceder al disfrute de los beneficios de este programa social en los siguientes domicilios:

<p><i>Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal</i></p>	<p><i>Calle Bucareli N° 134, piso 6, colonia Centro, alcaldía Cuauhtémoc, C.P. 06040, en la Ciudad de México.</i></p>
<p><i>Página oficial de internet</i></p>	<p>https://www.mibecaparaempezar.cdmx.gob.mx</p>

Cualquier padre, madre o tutor que cumpla con los requisitos de ingreso al Programa podrá exigir el cumplimiento de sus derechos, conforme al siguiente marco jurídico:

- Ley de Desarrollo Social para el Distrito Federal.
- Reglamento de la Ley de Desarrollo Social para el Distrito Federal.
- Reglas de Operación del Programa — “Mi Beca para Empezar” 2019
- Convocatoria del Programa — “Mi Beca para Empezar” 2019.

Los casos en los que podrá exigir los derechos por incumplimiento o por violación de estos, son los siguientes:

Cuando el solicitante cumpla con los requisitos y criterios de inclusión para acceder a determinado derecho (garantizado por un programa social) y exija a la autoridad administrativa ser beneficiario de este.

Cuando el solicitante exija a la autoridad que se cumpla con dicho derecho de manera integral en tiempo y forma, como lo establece el programa.

Cuando no se pueda satisfacer toda la demanda de incorporación a un programa por restricción presupuestal, y éstas exijan que las incorporaciones sean claras, transparentes, equitativas, sin favoritismos, ni discriminación.

La Secretaría de la Contraloría General del Gobierno de la Ciudad de México es el órgano competente para conocer las denuncias de violación e incumplimiento de

derechos en materia de desarrollo social.

Para las madres, padres o tutores de los alumnos interesados(as) en que sean considerados para recibir el apoyo económico que brinde el programa y que no se hubiera registrado hasta el momento, puede solicitar asesoría para el registro ante el programa y el FIDEGAR pondrá a su disposición la información necesaria y brindará todo el apoyo que se requiera en la Dirección Operativa de Programas para la Ciudad ubicada en calle Bucareli, N° 134, piso 3, colonia Centro, alcaldía Cuauhtémoc, C.P. 06040, en la Ciudad de México con un horario de atención de lunes a jueves de 9:00 a 15:00 y de 16:00 a 18:00 horas y viernes de 9:00 a 15:00 horas.

Los requisitos de acceso y permanencia serán colocados a la vista del público durante el periodo que establezca la convocatoria respectiva, en las oficinas del Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal, ubicadas en calle Bucareli 134, colonia Centro, alcaldía Cuauhtémoc C.P. 06040, Ciudad de México.

El Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal, a través de la Dirección Operativa de Programas para la Ciudad atenderá las solicitudes de exigibilidad que formule la ciudadanía, dando respuesta por escrito sobre la atención de su queja.

Todos los procedimientos serán ágiles y efectivos para que pueda exigirse a la autoridad responsable el cumplimiento del servicio o prestación.

Las personas beneficiarias de los programas sociales tendrán los siguientes derechos y obligaciones:

Recibir una atención oportuna, de calidad, no discriminatoria y apegada al respeto, promoción, protección y garantía de sus derechos;

- a) En cualquier momento podrán ejercer sus derechos de acceso, rectificación, cancelación y oposición, en los términos normativos aplicables;
- b) Acceder a la información de los programas sociales, reglas de operación, vigencia del programa social, cambios y ajustes; de conformidad con lo previsto por las Leyes de Transparencia y de Protección de Datos Personales;
- c) A interponer quejas, inconformidades, reclamos, denuncias y/o sugerencias, las cuales deberán ser registradas y atendidas en apego a la normatividad aplicable;
- d) En ninguna circunstancia le será condicionado la permanencia o adhesión a cualquier programa social, siempre que cumpla con los requisitos para su inclusión y permanencia a los programas sociales;
- e) A solicitar de manera directa, el acceso a los programas sociales.

XI. Mecanismos de Evaluación e Indicadores

Como lo establece el artículo 42 de la Ley de Desarrollo Social del Distrito Federal,

la Evaluación Externa del programa social será realizada de manera exclusiva e independiente por el Consejo de Evaluación del Desarrollo Social de la Ciudad de México (EVALUA CDMX), en caso de encontrarse considerado en su Programa Anual de Evaluaciones Externas.

La Evaluación Interna del Programa Mi Beca para Empezar se realizará en apego a lo establecido en los Lineamientos para la Evaluación Interna de los Programas Sociales, emitidos por el Consejo de Evaluación del Desarrollo Social de la Ciudad de México. Los resultados serán publicados y entregados a las instancias en los plazos que establece el artículo 42 de la Ley de Desarrollo Social para el Distrito Federal.

La unidad técnico-operativa responsable de llevar a cabo la Evaluación Interna de Mi Beca para Empezar es la Subdirección de Evaluación de Programas de este Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal.

Para el cumplimiento de los objetivos de la evaluación interna se utilizará información estadística que se generará, por un lado, a través de la investigación documental o de gabinete y, por el otro lado, mediante información de campo proporcionada por los sujetos de derecho y operadores del Programa.

Lo anterior se da mediante el análisis de a) referencias académicas, estadísticas y documentales especializadas en temas educativos de la Secretaría de Educación Pública, el Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política del Desarrollo Social y del Instituto Nacional de Estadística y Geografía; y b) análisis de la información interna proporcionada por el Área responsable del Programa: padrones de derechohabientes, avance programático y cobertura de dispersiones, así como la encuesta de satisfacción de los sujetos de derecho del programa, misma que se realiza mediante muestreo.

Indicadores de gestión y resultados

El Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal, formuló la Matriz de Indicadores bajo los principios de la Metodología de Marco Lógico, la cual señala que los indicadores constituyen un sistema de señales que reportan acciones adecuadas al cuerpo directivo, desde el momento de su planeación, hasta el momento de su operación y ejecución mediante el monitoreo y la evaluación.

El Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal desarrollará una Encuesta de Percepción en los planteles públicos beneficiados de Mi Beca Para Empezar, instrumentos de evaluación cuantitativa que permitirá conocer el impacto del programa social.

Tal como lo indica la Metodología de Marco Lógico (MML), se deben integrar los indicadores de cumplimiento de metas asociadas a los objetivos, es decir, indicadores que permitan la evaluación del cumplimiento de los objetivos, su desempeño e impacto en la población beneficiaria.

Tabla 6. Matriz de indicadores del Programa Mi Beca para Empezar

Nivel de objetivo	Objetivo	Indicador	Fórmula de cálculo	Tipo de Indicador	Unidad de medida	Medios de verificación	Unidad Responsable	Frecuencia de medición	Meta
--------------------------	-----------------	------------------	---------------------------	--------------------------	-------------------------	-------------------------------	---------------------------	-------------------------------	-------------

<i>Fin</i>	<i>Contribuir a disminuir la deserción escolar a nivel básico en la Ciudad de México</i>	<i>Evolución de la tasa de deserción escolar en la Ciudad de México en el nivel básico</i>	<i>(Deserción escolar en el periodo anterior) - (Deserción escolar en el periodo actual)</i>	<i>Eficacia</i>	<i>%</i>	<i>Información Censal INEGI</i>	<i>Dirección Operativa de Programas para la Ciudad</i>	<i>Anual</i>	<i>Reducir la deserción escolar en el periodo respecto al periodo anterior</i>
<i>Propósito 1</i>	<i>Fortalecer los ingresos familiares</i>	<i>Población beneficiada con el Programa respecto a la población inscrita en el nivel básico (primaria y secundaria) y especial (CAM) de las escuelas públicas de la Ciudad de México</i>	<i>Ingreso por apoyo económico / el gasto familiar destinado a la asistencia de niñas, niños y/o adolescentes a la Educación Básica* 100</i>	<i>Eficacia</i>	<i>%</i>	<i>Autoridad Educativa de la Ciudad de México</i>	<i>Dirección Operativa de Programas para la Ciudad</i>	<i>Anual</i>	<i>100%</i>

		México							
Propósito 2	Alcanzar la cobertura universal del programa en la	Porcentaje del gasto familiar asociado a la asistencia de	Ingreso por apoyo económico del Programa	Eficiencia	%	Encuesta aplicada a Beneficiarios del programa social durante	Subdirección de Evaluación de Programas y Dirección	Anual	100%
	población objetivo	niñas, niños y adolescentes a la educación básica (primaria, secundaria) y especial (CAM) de la Ciudad	Social/Ingreso total del hogar * 100			el periodo	Operativa de Programas para la Ciudad		

		de México							
Componente	C1. Conocer el porcentaje de estímulos otorgados por el Programa respecto a la población establecida como meta en el ciclo escolar	Porcentaje de estudiantes beneficiarios activos del Programa en el ciclo escolar estudiando respecto a la población objetivo.	$((\text{Total de alumnos beneficiarios activos en el Programa en el ciclo escolar}) / (\text{número de alumnos establecidos como meta por el programa en el ciclo escolar})) * 100$	Eficacia	%	Reportes trimestrales y anuales del área a cargo del Programa	Subdirección de Evaluación de Programas y Dirección Operativa de Programas para la Ciudad	Anual	100%
Actividades	A.1. Se ha llevado a cabo la difusión para la activación de la tarjeta electrónica	Cobertura y alcance de las actividades de difusión	$(\text{Escuelas públicas en las que se realizó difusión del programa} / \text{Total de escuelas públicas de la Ciudad de México}) * 100$	Eficacia	%	Existen los recursos financieros para desarrollar la campaña de difusión	Dirección Operativa de Programas para la Ciudad y Coordinación de Comunicación, Información y Difusión	Anual	100%
Activi	A2.	Tasa de	$((\text{Número$	Eficaci	%	Reportes	Coordin	Trimes	

dades	Conocer la Difusión del Programa Social a través de la red social Facebook	cambio en el número de visitas trimestrales a la red social del programa	ro de visitas al programa en Facebook del trimestre t)- (Número de visitas al programa en Facebook del trimestre t-1)/(Número de visitas al programa en Facebook del trimestre t-	a		trimestrales y anuales de la Coordinación de comunicación, Información y difusión.	ación de Comunicación, Información y Difusión y Subdirección de Evaluación de Programas	tral	
			1))*100						
Actividades	A.3. Respuesta ágil a las solicitudes presentadas	Porcentaje de solicitudes de incorporación al programa respondidas en tiempo y forma	(Número de solicitudes de incorporación al programa respondidas en tiempo y forma/ Número	Eficacia	%	Gráficas Reporte mensual	Dirección Operativa de Programas para la Ciudad	Trimestral	100%

			o total de solicitudes recibidas al programa) * 100						
<i>Actividades</i>	<i>A.4. Conocer la eficacia respecto de la entrega del apoyo económico (transferencia monetaria) en tiempo y forma a las y los beneficiarios del Programa Social</i>	<i>Porcentaje de dispersión en tiempo y forma de la población beneficiada del Programa Social</i>	<i>(Número de tarjeta electrónicas dispersadas en tiempo y forma/ Total de beneficiarios)*100</i>	<i>Eficacia</i>	<i>%</i>	<i>Bases de Datos Reporte mensual, trimestral y anuales</i>	<i>Dirección Operativa de Programas para la Ciudad</i>	<i>Trimestral</i>	

<i>Actividades</i>	<i>A5. Impacto respecto a la satisfacción del Programa en los beneficiarios</i>	<i>Porcentaje estimado de beneficiarios satisfechos y muy satisfechos con el Programa</i>	<i>((Número estimado de beneficiarios satisfechos y muy satisfechos con el Programa en el ciclo escolar t)/(Total de beneficiarios del Programa en el ciclo escolar t))*100</i>	<i>Calidad</i>	<i>%</i>	<i>Reportes trimestrales y anuales del área a cargo del Programa y Resultados de la Encuesta Beneficiarios del Programa</i>	<i>Las Instituciones Educativas que colaboran con el Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal facilitan el acceso al personal del Ente para la aplicación de las encuestas o sondeos para la Evaluación del Programa</i>	<i>Anual</i>
--------------------	---	---	---	----------------	----------	---	--	--------------

La Subdirección de Evaluación de Programas perteneciente a la Dirección General del Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal será el área responsable de reportar los avances trimestrales de la Matriz de Indicadores de forma acumulada al Consejo de Evaluación del Desarrollo Social de la Ciudad de México, de acuerdo con la periodicidad y características de los indicadores diseñados por el FIDEGAR y la información de los responsables de la operación del programa.

XII. Formas de participación social

El programa Mi Beca para Empezar forma parte de la Política Social que el Gobierno de la Ciudad de México implementa a través del Fideicomiso Educación Garantizada el Distrito Federal para garantizar el ejercicio pleno de los derechos económicos, sociales y culturales de las y los habitantes de la Ciudad de México.

La Dirección Operativa de Programas para la Ciudad a través de los promotores

del programa social, realizará jornadas de información en las Escuelas Públicas para garantizar la plena difusión en las 16 alcaldías de la Ciudad de México, acerca de las fechas, horarios y lugares de entrega, y los días y horarios de atención. La participación en el proceso se cuadra como se muestra a continuación:

Tabla 7. Formas de participación social del Programa

PARTICIPANTE	ETAPA EN LA QUE PARTICIPA	FORMA DE PARTICIPACIÓN	MODALIDAD
Estudiante	Registro	Individual	Información y Consulta
Madre, padre o tutor	Registro	Individual	Información y Consulta
Estudiante	Evaluación del programa	Individual	Sugerencias de Mejora
Madre, padre o tutor	Evaluación del programa	Individual	Sugerencias de Mejora

XIII. Articulación con otros programas y acciones sociales

El Programa Mi Beca para Empezar se vincula con los Programas de Útiles Escolares Gratuitos, Alimentos Escolares y Uniformes Escolares Gratuitos; los cuales abonan en la promoción de los derechos de las niñas y niños de la Ciudad de México. Desde el diseño y en la fase de implementación, se busca la generación de complementariedades y sinergias entre los programas, en cuanto a su contribución a los derechos sociales de la infancia.

Tabla 8. Programas complementarios

Programa o Acción Social con el que se articulan	Dependencia o entidad responsable	Acciones en las que colaboran	Etapas del programa comprometidas
Alimentos Escolares	DIF	Vinculación de beneficiarios menores de edad	Selección de los beneficiarios
Mejor Escuela	FIDEGAR	Mejoramiento de la infraestructura física de los inmuebles de escuelas públicas de Educación Básica	Operación

Útiles Escolares Gratuitos	SIBISO	Vinculación de beneficiarios menores de edad	Operación
Uniformes Escolares Gratuitos	SIBISO	Vinculación de beneficiarios menores de edad	Operación
Va Segur@	FIDEGAR	Cobertura a través de una aseguradora los servicios de aseguramiento y atención médica urgente, así como una cobertura de gastos médicos en caso de que las y los asegurados(as) sufran un accidente	Selección de los beneficiarios

Además de lo anterior, resulta muy relevante señalar que el Programa Mi Beca Para Empezar se articula con la Beca Educativa a nivel federal Benito Juárez. Así, ésta última cubrirá a todos los estudiantes del nivel medio superior de la Ciudad, bajo un esquema también universal e inclusivo. Por su parte, Mi Beca para Empezar protege a los estudiantes del nivel básico, primaria, secundaria y Centros de Atención Múltiple de nivel de primaria y secundaria. Así, consideradas ambas políticas en conjunto, suponen la construcción de un sistema integral e inédito de becas para la Ciudad de México, en el que, desde la primaria hasta la educación superior, todos los estudiantes, en cada ciclo escolar, serán apoyados. La sinergia resulta manifiesta.

XIV. Mecanismos de Fiscalización

La Secretaría de la Contraloría General de la Ciudad de México, conforme a sus atribuciones, vigilará el cumplimiento de las presentes Reglas de Operación.

El Programa Social Mi Beca para Empezar y estas Reglas de Operación fueron aprobadas mediante acuerdo COPLADE/SO/III/04/2019, en la Tercera Sesión Ordinaria 2019 del Comité de Planeación del Desarrollo de la Ciudad de México (COPLADE) celebrada el pasado 08 de julio de 2019. Como parte del informe trimestral remitido a la Secretaría de Administración y Finanzas de la Ciudad de México, se enviarán los avances en la operación del programa social, los alumnos beneficiados, el monto de los recursos otorgados, la distribución, según sea el

caso, por alcaldía y colonia.

La Secretaría de la Contraloría General de la Ciudad de México, en el ámbito de su competencia verificará que el gasto guarde congruencia con lo dispuesto en la Ley de Austeridad, Transparencia en Remuneraciones, Prestaciones y Ejercicio de Recursos de la Ciudad de México.

Se proporcionará la información que sea solicitada por la Secretaría de la Contraloría General de la Ciudad de México y/o los órganos de control interno, a fin de que estas puedan realizar las funciones de fiscalización, inspección y verificación del ejercicio del gasto público.

Las personas que integran la Red de Contraloría Ciudadana que coordina y supervisa la Secretaría de la Contraloría General de la Ciudad de México, vigilarán en el marco de sus derechos y obligaciones establecidos en la Ley de Participación Ciudadana del Distrito Federal y en los Lineamientos del programa de Contraloría Ciudadana, el cumplimiento de las presentes reglas de operación, así como de las normas y procedimientos aplicables a la programación y ejecución del programa social y el ejercicio de los recursos públicos.

XV. Mecanismos de Rendición de Cuentas

De acuerdo con las Obligaciones de Transparencia en materia de Programas Sociales, de Ayudas, Subsidios, Estímulos y Apoyos establecidos en el artículo 122 fracción II de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, la siguiente información se mantendrá impresa para consulta directa, se difundirá y mantendrá actualizada en formatos y bases abiertas en la Plataforma Nacional de Transparencia, así como en la página de internet: www.fideicomisoed.cdmx.gob.mx

La actualización anual de los criterios de planeación y ejecución del programa, que especifican las metas y objetivos y el presupuesto público destinado para ello; en tanto que la siguiente información del programa social será actualizada trimestralmente: a) Área, b) Denominación del Programa; c) Periodo de vigencia; d) Diseño, objetivos y alcances; e) Metas físicas; f) Población beneficiada estimada; g) Monto aprobado, modificado y ejercido, así como los calendarios de su programación presupuestal; h) Requisitos y procedimientos de acceso; i) Procedimiento de queja o inconformidad ciudadana; j) Mecanismos de exigibilidad; k) Mecanismos de evaluación, informes de evaluación y seguimiento de recomendaciones; l) Indicadores con nombre, definición, método de cálculo, unidad de medida, dimensión, frecuencia de medición, nombre de las bases de datos utilizadas para su cálculo; m) Formas de participación social; n) Articulación con otros programas sociales, o) Vínculo a las reglas de operación o Documentos equivalentes; p) Vínculo a la convocatoria respectiva; q) informes periódicos y los resultados de las evaluaciones realizadas; r) Padrón de beneficiarios mismo que deberá contener los siguientes datos: **nombre del alumno beneficiado, el monto, recurso, beneficio o apoyo otorgado para cada uno de ellos, su distribución por unidad territorial, edad y sexo** y el resultado de la evaluación

del ejercicio y operación del programa.

De acuerdo con el **artículo 124 de la Ley de Austeridad, Transparencia en Remuneraciones, Prestaciones y Ejercicio de Recursos de la Ciudad de México** se asegurará la transparencia, eficacia, eficiencia y no discrecionalidad en el uso y otorgamiento de apoyos económicos provenientes de los recursos públicos, materia de las presentes reglas de operación que deberán guiarse por los principios de transparencia y rendición de cuentas.

XVI. Criterios para la integración de Padrones de Beneficiarios

El Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal que tiene a su cargo el Programa de Becas Escolares de la Ciudad de México, "Mi Beca para Empezar", publicará en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México, el padrón de beneficiarios correspondiente en los plazos señalados en el artículo 34 de la Ley de Desarrollo Social para el Distrito Federal, indicando nombre del beneficiario, edad, sexo, apoyo otorgado, unidad territorial y demarcación territorial. Considerando que dicho padrón estará ordenado alfabéticamente e incorporado en el "Formato para la Integración de Padrones de Beneficiarios de Programas Sociales de la Ciudad de México", que, para tal fin, el Consejo de Evaluación del Desarrollo Social de la Ciudad de México diseña en donde, adicional a las variables de identificación: "nombre, edad, sexo, unidad territorial y alcaldía", se precisará el número total de beneficiarios y si se cuenta con indicadores de desempeño de alguna índole, tal como lo establece el **artículo 34 de la Ley de Desarrollo Social para el Distrito Federal**.

A efecto de construir en la Ciudad de México un padrón unificado y organizado por cada uno de los programas de las Dependencias de la Administración Pública Local, en el mismo periodo el Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal y que tiene a cargo el programa social Mi Beca para Empezar entregará el respectivo padrón de beneficiarios en archivo electrónico e impreso a la Comisión de Vigilancia y Evaluación de Políticas y Programas Sociales del Congreso de la Ciudad México, así como la versión electrónica de los mismos a la Secretaría de Inclusión y Bienestar Social de la Ciudad de México a efecto de incorporarlos al Sistema de Información del Desarrollo Social (SIDESO) e iniciar el proceso de integración del padrón unificado de beneficiarios de la Ciudad de México, de acuerdo a lo establecido en la fracción II del Artículo 34 de la Ley de Desarrollo Social para el Distrito Federal.

El Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal, que tiene a su cargo Mi Beca para Empezar, cuando le sea solicitado, otorgará a la Secretaría de la Contraloría General de la Ciudad de México, toda la información necesaria que permita cumplir con el programa de verificación de padrones de beneficiarios de programas sociales, diseñado por el Consejo de Evaluación del Desarrollo Social de la Ciudad de México e implementado por la primera. Ello con la intención de presentar los resultados del mismo órgano Legislativo de la Ciudad de México, salvaguardando siempre conforme a la Ley, los datos personales que en él se contengan.

En el sitio de internet: www.fideicomisoed.cdmx.gob.mx y en el de la Plataforma Nacional de Transparencia se publicará el formato y bases abiertas, la actualización de los avances de la integración de los padrones de beneficiarios de cada número de los programas sociales que opera el Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal, el cual estará conformado de manera homogénea y contendrá las variables: nombre, edad, sexo, distribución por unidad territorial, alcaldía, beneficio o apoyo otorgado y monto del mismo, de acuerdo a lo establecido en la fracción II inciso r) del artículo 122 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México.

El incumplimiento de las obligaciones establecidas en el artículo 34 de la Ley de Desarrollo Social para el Distrito Federal será sancionado en términos de la Ley de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos de la Ciudad de México.

Una vez emitidos los Lineamientos para la integración del padrón universal, se dará estricto cumplimiento a los mismos.

Anexo. Glosario de Términos

Alumnas y alumnos: Se consideran a todos los estudiantes inscritos en el Ciclo Escolar 2019-2020 en las escuelas públicas de nivel primaria y secundaria y en los Centros de Atención Múltiple de nivel primaria, secundaria y laboral de la Ciudad de México.

Alumnas y alumnos de nuevo ingreso: Se considera a las y los estudiantes que cambien de escuelas privadas a públicas de los niveles educativos primaria y secundaria de Educación Básica o de traslado de escuelas públicas foráneas a la Ciudad de México.

FIDEGAR: Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal.

“Mi Beca para Empezar”: Nombre con el que se le conoce en la opinión pública al Programa de Becas Escolares de la Ciudad de México.

Beneficiario(a): Estudiantes de las escuelas públicas (primaria, secundaria y Centros de Atención Múltiple de nivel primaria, secundaria y laboral) que cumpla con los requisitos establecidos en estas Reglas de Operación para acceder al programa social.

Desarrollo Social: Proceso de realización de los derechos de la población mediante el cual se fomenta el mejoramiento integral de las condiciones y calidad de vida (Fracción VI del Artículo 3 de la Ley de Desarrollo Social del Distrito Federal).

Documentación oficial comprobatoria: Para las presentes reglas de operación se recibirá lo siguiente:

“Formato de inscripción” emitido por la Autoridad Educativa Federal correspondiente al Ciclo Escolar 2019-2020.

Equidad de Género: Principio conforme al cual mujeres y hombres acceden con justicia e igualdad al uso, control y beneficio de los bienes, servicios, recursos y oportunidades de la sociedad, así como a la toma de decisiones en todos los ámbitos de la vida social, económica, política, cultural y familiar (Artículo 4 Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación del Distrito Federal (LEPDDF).

Escuela Pública: Institución Educativa de sostenimiento público del Sistema Educativo Nacional que cuenta con clave de centro de trabajo.

Igualdad: Acceso al mismo trato y oportunidades, para el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales (Artículo 4 Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación del Distrito Federal (LEPDDF).

Perspectiva de Género: Concepto que se refiere a la metodología y los mecanismos que permiten identificar, cuestionar y valorar la discriminación, la desigualdad y la exclusión de las personas, que pretende justificar con base en las diferencias biológicas entre mujeres y hombres, así como las acciones que deben emprenderse para crear las condiciones de cambio que permitan avanzar en la construcción de la equidad de género (Artículo 4 Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación del Distrito Federal (LEPDDF).

Indicadores de estructura: Son la base de la planeación. Se refiere a los indicadores ya estandarizados, de uso común, cuyos análisis involucran series de tiempo.

Metas: Son una estimación cuantitativa independiente del impacto de cada alternativa y de sus volúmenes de producción. Las metas se definen en términos de cantidad, calidad y tiempo, utilizando para ello los indicadores seleccionados. (Cohen, Ernesto, Martínez, Rodrigo. Manual de Formulación, Evaluación y Monitoreo de Proyectos Sociales. CEPAL).

Metodología de Marco Lógico: Contempla el análisis del problema, análisis de los involucrados, jerarquía de objetivos y selección de una estrategia de implementación óptima. El producto de esta metodología analítica es la Matriz (el marco lógico), la cual resume lo que el proyecto pretende hacer y cómo, cuáles son los supuestos claves y cómo los insumos y productos del proyecto serán monitoreados y evaluados. (The Logical Framework Approach. AusGUIDELines, AusAID, Página 1; citado en Ortegón, Edgar; Pacheco Juan Francisco y Prieto Adriana (2005). Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y Programas. ILPES-CEPAL). Resumen de un programa en una estructura de una matriz en cuatro filas por cuatro columnas mediante la cual se describe el fin, el propósito, los componentes y las actividades, así como los indicadores, las metas, los medios de verificación y supuestos para cada uno de los objetivos (Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, Informe de pobreza y evaluación. Ciudad de México,

2012-2013. México, DF CONEVAL 2013).

Fin: El objetivo al cual aporta la resolución del problema. Propósito: La situación del “problema resuelto”.

Componentes: Los productos o servicios que el programa o proyecto entrega para resolver el problema.

Actividades: Las acciones necesarias para generar los productos que integran el proyecto o programa (es decir para generar los componentes).

Personal asignado del FIDEGAR: Enlace institucional (promotores) entre el Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal y la Comunidad Escolar.

Objetivo: Se refiere a los resultados físicos, financieros, institucionales, sociales, ambientales o de otra índole que se espera que el proyecto o programa contribuya a lograr. (Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD). 2002. Glosario de los principales términos sobre evaluación y gestión basada en resultados. Paris: OCDE, pág. 31).

Padrón de Beneficiarios(as): Base de datos en la que están contenidos de manera estructurada y sistematizada los nombres y datos de las personas que, cubriendo los requisitos establecidos en las reglas de operación, han sido incorporadas como usuarios o derechohabientes a los programas sociales a cargo de las dependencias, alcaldías y entidades de la Administración Pública de la Ciudad de México. (Secretaría de la Contraloría General de la Ciudad de México y el Consejo de Evaluación del Desarrollo Social de la Ciudad de México (2010). “Lineamientos para la Construcción de Padrones de Beneficiarios(as) de los Programas Sociales de la Ciudad de México y su Sistema de Información”).

Participación Ciudadana: Derecho de los ciudadanos y habitantes de la Ciudad de México a intervenir y participar, individual o colectivamente, en las decisiones públicas, en la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, programas y actos de gobierno. La participación ciudadana contribuirá a la solución de problemas de interés general y al mejoramiento de las normas que regulan las relaciones en la comunidad, para lo que deberá considerarse la utilización de los medios de comunicación para la información, difusión, capacitación y educación, para el desarrollo de una cultura democrática de la participación ciudadana; así como su capacitación en el proceso de una mejor gobernanza de la Ciudad Capital. (Artículo 2 de la Ley de Participación Ciudadana del Distrito Federal).

Población Potencial: Es aquella parte de la población de referencia que es afectada por el problema (o será afectada por éste), y que por lo tanto requiere de los servicios o bienes que proveerá el programa. Indica la magnitud total de la población en riesgo. Dicha estimación permitirá proyectar a largo plazo el aumento de dicha población, si no se interviene adecuadamente. (Aldunate, Eduardo; Córdoba, Julio (2011). Formulación de Programas con la Metodología de Marco Lógico. ILPES-CEPAL, pág. 30).

Población Objetivo: Es un subconjunto de la población total (población de

referencia) a la que están destinados los productos del proyecto. Se la define normalmente por la pertenencia a un segmento socioeconómico como grupo etario, localización geográfica, y carencia específica. (Cohen, Ernesto, Martínez, Rodrigo. Manual de Formulación, Evaluación y Monitoreo de Proyectos Sociales. CEPAL, pág. 8).

Población Beneficiaria: Es la parte de población objetivo que recibe los productos del Proyecto (acierto de inclusión). (Cohen, Ernesto, Martínez, Rodrigo. Manual de Formulación, Evaluación y Monitoreo de Proyectos Sociales. CEPAL, pág. 10).

Programa Social: Las acciones de la Administración que promueven el cumplimiento de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales y que, por su naturaleza, pueden dividirse en: programas de transferencias monetarias o materiales, de prestación de servicios, de construcción, mejoramiento u operación de la infraestructura social, y de otorgamiento de subsidios directos o indirectos (Fracción XVII del Artículo 3 Ley de Desarrollo Social del Distrito Federal, Gaceta Oficial de la Ciudad de México 23 de mayo de 2000).

Reglas de Operación: El conjunto de normas que rigen a cada uno de los programas sociales. (Fracción XVIII del Artículo 3 Ley de Desarrollo Social del Distrito Federal, Gaceta Oficial de la Ciudad de México 23 de mayo de 2000). Conjunto de disposiciones que precisan la forma de operar un programa, y cuyo propósito es lograr los niveles esperados de eficacia, eficiencia, equidad y transparencia. (Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, Informe de pobreza y evaluación. Ciudad de México, 2012-2013. México, DF CONEVAL 2013).

Validación de inscripción: Mi Beca para Empezar realizará un proceso de verificación de inscripción a través de información proporcionada por la Autoridad Educativa Federal en la Ciudad de México mes con mes para poder efectuar la dispersión a los beneficiarios. No existen pagos retroactivos por lo que los apoyos económicos se depositarán a partir de la fecha de inscripción y de la confirmación de los datos necesarios para la dispersión de recursos.

TRANSITORIOS

PRIMERO. *Las presentes Reglas de Operación entrarán en vigor al día siguiente de la publicación del enlace electrónico donde pueden ser consultadas la presente Segunda Modificación a las Reglas de Operación del Programa Social denominado Programa de Becas Escolares de la Ciudad de México, “Mi Beca para Empezar” en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México.*

SEGUNDO. *Cualquier situación no contemplada en estas Reglas de Operación, será resuelta por la Dirección General del Fideicomiso Educación Garantizada del Distrito Federal, mediante el procedimiento administrativo correspondiente y a petición de parte.*

TERCERO. Ningún servidor(a) público(a) o área alguna podrán establecer requisitos o trámites adicionales a los establecidos en las presentes Reglas de Operación.

En la Ciudad de México a los **24** días del mes de
octubre de 2019.

LICDA. ARACELI BERENICE HERNÁNDEZ CALDERÓN
DIRECTORA GENERAL DEL FIDEICOMISO EDUCACIÓN GARANTIZADA